

**Аналитическая справка
по результатам мониторинга сайтов органов государственной
власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные
полномочия Российской Федерации в сфере образования**

В соответствии с государственным заданием на 2016 год № 077-00006-16-ПР Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный институт оценки качества образования» проведен мониторинг сайтов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на предмет полноты и актуальности размещения информации в части осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (далее – переданные полномочия), а также основной информации, относящейся к собственным полномочиям субъекта Российской Федерации.

Всего было просмотрено 85 сайтов органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, а также 8 сайтов самостоятельных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

При проведении мониторинга использовались такие критерии как: удобство использования сайта или раздела по переданным полномочиям, общая информация (наличие раздела или информации о предупредительных мерах, методические разработки, наличие публикаций в СМИ и т.п.), наличие необходимых материалов по всем переданным полномочиям, наличие необходимой информации в части собственных полномочий органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – ОИВ) (приложение 1).

При проведении мониторинга сайтов возникали следующие трудности:

поиск по сайту выдает некорректные результаты или показывает пустую страницу, а в некоторых случаях поиск по сайту отсутствует или скрыт;

неудобная навигация по сайту (например, в разделе государственный контроль (надзор) могут находиться административные регламенты предоставления государственных услуг, при этом в разделах по государственным услугам административные регламенты могут отсутствовать);

неудобный поиск документов, в том числе нормативных правовых актов: нет деления на федеральные и региональные документы, а также нет деления на типы документов (письма, приказы, законы и т.п.), отсутствие поиска по данному разделу;

отсутствие какой-либо информации в существующем разделе или подразделе (например, в разделе «лицензирование образовательной деятельности» находится подраздел «нормативные правовые акты», при этом нормативные правовые акты отсутствуют или они перечислены без возможности их открыть или выгрузить);

информация обновляется редко/нерегулярно (например, последнее обновление информации в реестре лицензий может быть в феврале 2015 года или отсутствуют документы за 2015-2016 гг.).

Наиболее полно на сайтах ОИВ представлена следующая информация:

наличие перечня НПА субъектов РФ;

наличие раздела «Лицензирование образовательной деятельности»;

наличие раздела «Государственная аккредитация»;

наличие раздела «Нормативные правовые акты»;

наличие информации об организации и проведении ГИА в 11 и 9 классах;

полное наименование ОИВ;

почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), номера телефонов;

сведения о руководителе ОИВ, структурных подразделениях, специалистах.

Однако, 3,5% сайтов ОИВ не имеют удобной навигации, позволяющей оперативно находить ту или иную информацию, раздел.

В 12 субъектах Российской Федерации на сайтах ОИВ можно найти информацию по всем указанным в приложении 1 показателям (включая собственные полномочия): в Алтайском крае, в г. Москве, в Еврейской автономной области; в Кемеровской, Курской, Ленинградской, Новгородской, Орловской и Тамбовской областях; в Республике Алтай и Республике Бурятия; в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.

Всю необходимую информацию в части переданных полномочий можно найти на сайтах органов государственной власти Курской, Орловской, Тамбовской, Ленинградской, Новгородской, Кемеровской областей, Республики Бурятия, Республики Алтай, Чеченской Республики, г. Москвы, Алтайского края, Еврейской автономной области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Вся необходимая и постоянно обновляемая информация по лицензированию образовательной деятельности представлена на сайтах 71,8% ОИВ. На 17,6% сайтов ОИВ отсутствует информация о принятых решениях о предоставлении и переоформлении лицензии (приложения), приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии. На 8,2% сайтов ОИВ отсутствует перечень НПА регионального уровня или НПА не обновлялись в течение 2015-16 годов (Саратовская область, Республика Ингушетия, Псковская область, Тульская область, Санкт-Петербург, Республика Адыгея, Республика Ингушетия). На 7,1% сайтов

отсутствуют образцы документов, необходимых для прохождения процедуры лицензирования, (но имеются утвержденные формы документов). На сайте ОИВ Амурской области кроме отсутствия образцов документов, обнаружено отсутствие и утвержденных форм. Достаточная и постоянно обновляемая информация по аккредитации образовательной деятельности представлена на сайтах 61,2% ОИВ. На 9,4% сайтов отсутствуют распорядительные акты (или данные о них) о проведении аккредитационной экспертизы (Республика Карелия, г. Санкт-Петербург, Забайкальский край, Республика Мордовия, Ульяновская область, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, г. Севастополь). На 8,2% сайтов отсутствует информация о решениях о государственной аккредитации образовательной деятельности (Республика Адыгея, Приморский край, Забайкальский край, Республика Мордовия, Ульяновская область, Республика Ингушетия, г. Севастополь). На 10,6% сайтов отсутствуют образцы документов, необходимых для прохождения процедуры государственной аккредитации, (но имеются утвержденные формы документов). На сайте Ненецкого автономного округа кроме отсутствия образцов документов, обнаружено отсутствие и утвержденных форм.

Достаточная и постоянно обновляемая информация по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования представлена на сайтах 20% ОИВ. На 8,2% сайтов отсутствуют НПА, изданные в рамках исполнения указанного переданного полномочия, в том числе за 2015-2016 годы (Московская область, Республика Адыгея, г. Санкт-Петербург, Тюменская область, Саратовская область, Республика Ингушетия, г. Севастополь). На 43,5% сайтов ОИВ скрыта или отсутствует информация о типичных нарушениях, выявленных при проведении проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования за 2015 год, и на 22,4% - за 2016 год. На сайтах 69,4% ОИВ отсутствует информация о судебной практике (или ее сложно найти). На 11,8 % сайтов ОИВ скрыта или отсутствует информация о профилактической работе с

образовательными организациями по недопущению нарушений действующего законодательства.

Достаточная и постоянно обновляемая информация по осуществлению федерального государственного контроля качества образования представлена на сайтах 18,8% ОИВ. На 10,6% сайтов ОИВ отсутствуют НПА, изданные в рамках исполнения указанного переданного полномочия, в том числе за 2015-2016 годы. На сайтах 44,7% ОИВ отсутствует информация о типичных нарушениях. Отсутствует какая-либо информация об исполнении данного полномочия на сайте ОИВ Республики Ингушетия и г. Севастополя. На сайтах ОИВ Самарской области и г. Севастополя имеется раздел, содержащий только НПА.

На 17,6 % сайтов ОИВ скрыта или отсутствует информация о совместных мероприятиях с другими надзорными органами государственной власти. На 12,9% сайтов ОИВ скрыта или отсутствует информация о реестре экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению проверок по государственному контролю (надзору) и лицензионному контролю.

Достаточная и постоянно обновляемая информация по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации (апостиль), документов об ученой степени и ученом звании представлена на сайтах 75,3% ОИВ. На 10,6% сайтов отсутствуют образцы документов, необходимых для прохождения процедуры подтверждения документов. На сайте Забайкальского края отсутствует какая-либо информация по исполнению данного полномочия.

Мониторинг размещения на сайтах ОИВ информации, касающейся собственных полномочий субъектов Российской Федерации, показал, что на 67,1% сайтов ОИВ размещены все необходимые материалы, которые регулярно обновляются.

Однако на 21,2 % сайтов ОИВ скрыта или отсутствует информация об организации предоставления дополнительного профессионального образования. На 14,1% сайтов ОИВ скрыта или отсутствует информация об организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации.

На 14% сайтов ОИВ скрыта или отсутствует информация о проведении мониторинга в системе образования (Тульская область, Вологодская область, Ненецкий автономный округ, Приморский край, Камчатский край, Сахалинская область, Тюменская область, Республика Мордовия, Ульяновская область, Республика Ингушетия, Республика Крым, г. Севастополь).

Полученные в ходе мониторинга сайтов ОИВ данные позволяют определить ряд рекомендаций в части обновления и повышения доступности для различных групп пользователей информации:

1. Необходимо

дополнить содержание сайтов всей информацией, обязательной для размещения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привести в соответствие публикуемую информацию разделам и подразделам сайта, обеспечить возможность открытия или выгрузки всех перечисляемых документов/нормативных правовых актов;

переработать механизмы индексации и поиска информации на сайте, внести возможность поиска по типам документов, внести возможность поиска внутри конкретных разделов; поставить на регулярную основу проверку корректности работы механизмов индексации и поиска;

привести в соответствие навигацию по сайту, при необходимости организовать обмен компетенциями с соответствующими подразделениями

ОИВ субъектов РФ, имеющими опыт и положительную оценку разработки и наполнения сайтов.

2. Рособrnаdзору необходимо ежегодно проводить мониторинг сайтов ОИВ на предмет актуальности и полноты опубликованной на них информации.

**Мониторинг сайтов органов государственной власти субъектов
Российской Федерации (показатели, используемые для анализа)**

Удобство использования сайта (раздела по переданным полномочиям)	Наличие поиска по разделу
Реквизиты и информация о кадровом обеспечении	Полное наименование ОГВ субъекта РФ
	Почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), номера телефонов
	Сведения о руководителе ОГВ субъекта РФ, структурных подразделениях, специалистах
Общая информация	Наличие реестра экспертов и экспертных организаций
	Наличие раздела (информации) о предупредительных мерах
	Методические разработки
	Наличие информации о массовых мероприятиях (конференциях, семинарах, круглых столах)
	Публикации в СМИ (в т.ч. выступление руководителя и специалистов ОГВ субъекта РФ)
	Совместные мероприятия с другими надзорными органами
	Наличие "Горячий линии"
	Наличие утвержденного плана проверок
	Наличие информации об итогах деятельности
	Наличие раздела "Нормативно-правовое обеспечение деятельности"
	Наличие перечня Федеральных НПА
	Наличие перечня НПА субъектов РФ
	Наличие документов за 2015, 2016 год
	Наличие раздела (информации) "Типичные нарушения"
	Наличие раздела (информации) "Судебная практика"
Наличие перечня и данных об информационных системах	
Лицензирование	Наличие раздела "Лицензирование образовательной деятельности"
	Наличие раздела "Нормативно-правовое обеспечение лицензирование образовательной деятельности"
	Наличие перечня Федеральных НПА
	Наличие перечня НПА субъектов РФ
	Наличие документов за 2015, 2016 год
	Наличие реестра лицензий

	Информация о принятых решениях о предоставлении и переоформлении лицензии (приложения), приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии
	Административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности
	Утвержденные формы заявлений и документов
	Образцы документов
Аккредитация	Наличие раздела Государственная аккредитация
	Наличие раздела "Нормативное обеспечение аккредитация образовательной деятельности"
	Наличие перечня Федеральных НПА
	Наличие перечня НПА субъектов РФ
	Наличие документов за 2015, (2016) год
	Административный регламент предоставления государственной услуги по государственной аккредитации образовательных учреждений
	Распорядительный акт о проведении аккредитационной экспертизы
	Заключения по аккредитационной экспертизе
	Решения о государственной аккредитации
	Реестр экспертов для проведения аккредитационной экспертизы
	Утвержденные формы заявлений и документов
	Образцы документов
Государственный надзор	Наличие раздела "Государственный надзор"
	Наличие раздела "Нормативное обеспечение государственного надзора образовательной деятельности"
	Наличие документов за 2015, 2016 год
	Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению надзора и контроля за исполнением законодательства Российской Федерации в области образования
	Наличие раздела (информации) "Типичные нарушения"
	Наличие раздела (информации) "Судебная практика"
	Работа с образовательными организациями
Государственный контроль	Наличие раздела "Государственный контроль"
	Наличие раздела "Нормативное обеспечение государственного контроля образовательной деятельности"
	Наличие документов за 2015, 2016 год

	Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению надзора и контроля за исполнением законодательства Российской Федерации в области образования
	Наличие раздела (информации) "Типичные нарушения"
	Наличие раздела (информации) "Судебная практика"
	Работа с образовательными организациями
Подтверждение документов	Наличие раздела "Подтверждение документов" (Апостиль)
	Наличие раздела Нормативно-правовые акты
	Наличие документов за 2015, 2016 год
	Административный регламент предоставления государственной услуги по подтверждения документов об ученых степенях, ученых званиях
	Формы документов
	Образцы документов
Собственные полномочия	Наличие региональной программы развития образования
	Наличие раздела Нормативно-правовые акты
	Наличие информации о сети образовательных организаций
	Наличие информации о подведомственных организациях
	Наличие информации об организации предоставления общего образования
	Наличие информации об организации предоставления профессионального образования
	Наличие информации об организации предоставления дополнительного образования детей
	Наличие информации об организации предоставления дополнительного профессионального образования
	Наличие информации о проведении мониторинга в системе образования
	Наличие информации об организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации
	Наличие информации об организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность
	Наличие информации об организации и проведении ГИА в 11 и 9 классах