

Информационно-аналитический отчет об итогах мониторинга сайтов образовательных организаций Российской Федерации

Введение

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации по подпунктам «а», «в» и «г» пункта 1 и подпункту «в» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № Пр-15 ГС Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки проведен мониторинг размещения информации на официальных сайтах образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ее своевременного обновления (далее - мониторинг).

Мониторинг осуществлялся на основании:

Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);

Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 198-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» (далее-приказ РОН №785).

Оценка осуществлялась по 70 показателям.

За 100% заполнения сайтов взято наличие от 60 до 70 показателей, 90-99% - от 54 до 59 показателей, 80-89% - от 48 до 53 показателей, 70-79% - от 42 до 47 показателей, 50% и менее - меньше 30 показателей.

При анализе учитывалось, что не весь перечень показателей может быть применим ко всем образовательным организациям:

показатели 41-44, 65 могут быть применимы только к образовательным организациям (далее – ОО), реализующим одновременно с образовательными программами начального общего, основного общего и среднего общего образования профессиональные образовательные программы;

показатели 48-49 могут быть применимы только к ОО, имеющим в своей структуре филиалы;

показатели 48-49 могут быть применимы только к ОО, имеющим общежития.

Общая информация

В мониторинге участвовали 85 субъектов Российской Федерации. Чувашская Республика представила информацию по 3,3% образовательных организаций, расположенных на территории субъекта, Забайкальский край – по 73% ОО.

Из 43650¹ образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее – ОО) на территории субъектов-участников мониторинга приняли участие в исследовании 41124 ОО, что составляет 94,2% всех ОО.

¹ Данные мониторинга готовности образовательных организаций к началу 2015/2016 учебного года, проводившегося Рособрандзором в соответствии с п.28 протокола заседания коллегии Министерства образования и науки РФ от 3.04.2015 № ПК-1.

1. 100%-ное (от 60 до 70 показателей) соответствие требованиям действующего законодательства к сайтам ОО зафиксировано на 19,6% сайтов ОО.

Согласно указанному параметру полностью соблюдены требования законодательства к сайтам ОО в Чеченской Республике (соответствуют 100% сайтов ОО). 99,2% сайтов ОО Саратовской области, 88,6% сайтов ОО Калининградской области, 88,4% сайтов Смоленской области так же соответствуют всем требованиям действующего законодательства.

2. Более 90%-ное (от 54 до 59 позиций) соответствие требованиям действующего законодательства к сайтам ОО зафиксировано на 20,5% сайтов ОО.

Соблюдение норм законодательства более 90% зафиксировано в следующих субъектах Российской Федерации: в Ленинградской области (100% сайтов ОО), в Ханты-Мансийском автономном округе (99,7% сайтов ОО), в Тюменской области (97,3% сайтов ОО), в Тамбовской области (96,4% сайтов ОО), в Смоленской области (96,1% сайтов ОО), в Липецкой области (92,8% сайтов ОО).

3. 80%-90%-ное (от 48 до 53 позиций) соответствие требованиям действующего законодательства к сайтам ОО зафиксировано на 22,4% сайтов ОО.

4. 70%-80% (от 42 до 47 позиций) соответствие требованиям действующего законодательства к сайтам ОО зафиксировано на 12,9% сайтах ОО.

5. На 13,35% сайтов ОО субъектов Российской Федерации выявлено соответствие требований законодательства менее, чем по 30 позициям.

Более 50% требуемых законодательством позиций не отражено на сайтах ОО Республики Ингушетия (84%), на сайтах ОО в Республике Тыва (78,3%), на сайтах ОО Ненецкого автономного округа (73%), на сайтах ОО Республики Алтай (70,3%), на сайтах ОО Магаданской области (53,4%), на сайтах ОО Амурской области (51,5%).

Соблюдение требований приказа РОИ №785

В соответствии с п.2. Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации (далее – Требования), утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 г. № 785, для размещения информации на сайте ОО должен быть создан специальный раздел "Сведения об образовательной организации" (далее - специальный раздел).

Анализ данных мониторинга показал, что **сайты 9,9 % ОО не имеют такого специального раздела.** Однако в большинстве случаев информация на сайтах представлена в соответствии с требованиями ст.29 Федерального закона № 273-ФЗ.

На 89,8% сайтов ОО информация в специальном разделе представлена в виде набора страниц и (или) иерархического списка и (или) ссылок на другие разделы сайта. На сайтах 88,5% ОО информация имеет общий механизм навигации по всем страницам специального раздела. На сайтах 85,6% ОО механизм навигации представлен на каждой странице специального раздела.

Доступ к специальному разделу на 90,4% сайтов осуществляется с главной (основной) страницы сайта, а также из основного навигационного меню сайта.

В 91,8% случаев страницы специального раздела доступны в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" без дополнительной регистрации, содержат информацию, указанную в пунктах 3.1 - 3.11 Требований. Посетителям 88% сайтов ОО доступны ссылки на файлы, снабженные информацией, поясняющей назначение данных файлов.

Наличие документов на сайтах ОО (ст.29 Федерального закона № 273-ФЗ)

Федеральный закон № 273-ФЗ определяет перечень документов, которые должны быть размещены на сайте ОО. К ним относятся «копии:

а) устава образовательной организации;

б) лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями);

в) свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями);

г) плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации;

д) локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора;

3) отчета о результатах самообследования;

4) документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

4.1) документа об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за содержание детей в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, если в такой образовательной организации созданы условия для проживания обучающихся в интернате, либо за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного

общего или среднего общего образования (п. 4.1 введен Федеральным законом от 29.06.2015 №198-ФЗ)

5) предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний».

Уставы размещены на сайтах 92,5 % ОО. На сайтах всех общеобразовательных организаций (в 100% случаев) размещены уставы в следующих субъектах РФ: Липецкой, Московской, Тамбовской, Вологодской, Ленинградской, Саратовской и Тюменской областях, Чеченской и Чувашской Республиках, Ханты-Мансийском автономном округе, г. Севастополе. Хуже всего ситуация зафиксирована в Республике Ингушетия – уставы размещены только на 15,9% сайтов, в Республике Алтай - на 31 % сайтов.

Лицензии на осуществление образовательной деятельности размещены на 90,9 % сайтов ОО. На всех сайтах (100%) размещены лицензии в Липецкой, Тамбовской, Ленинградской, Саратовской, Тюменской областях, в Чеченской и Чувашской Республиках, а также в Ханты-Мансийском автономном округе. Хуже всего ситуация в г. Севастополь - лицензии размещены только на 3,4 % сайтов ОО, Республике Ингушетия - на 16 % сайтов ОО, в Республике Алтай – 31 %.

Свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности представлены на 89,4 % сайтов ОО. На сайтах всех (100%) ОО размещены свидетельства в Вологодской, Ленинградской, Тюменской областях, в Чеченской, Удмуртской и Чувашской Республиках, а также в Ханты-Мансийском и Чукотском автономном округах. Хуже всего ситуация в г. Севастополь - свидетельства размещены лишь на 5,1% сайтов ОО Республике Ингушетия - на 16,8% сайтов ОО, в Республике Алтай – на 31,1%, Республике Адыгея – на 64,4%.

План финансово-хозяйственной деятельности размещен на сайтах 77,4 % ОО. На всех сайтах (100%) размещены документы в Ленинградской,

Тюменской, Саратовской областях, в Чеченской Республике, а также в Ханты-Мансийском автономном округе. Хуже всего эта позиция отражена на сайтах ОО в Республике Ингушетия - только 8,4% ОО разместили документ на своем сайте, в Республике Крым – 26,9%, в Ненецком автономном округе – 27%, в Республике Алтай – 29,7%, в Республике Калмыкия -32,8%, в Республике Алтай - 30,4%, в Республике Тыва -33,2%, в Брянской области- 41,6%, в Ульяновской области - 42,9%.

Локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности (правила приема обучающихся; режим занятий обучающихся; формы; периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся; порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся; правила внутреннего распорядка обучающихся, правила внутреннего трудового распорядка, коллективный договор) размещены на сайтах 82 % ОО.

Указанные документы размещены на всех (100%) сайтах ОО в Тамбовской, Вологодской, Ленинградской, Саратовской, Тюменской областях, в Чеченской и Чувашской Республиках, а также в Ханты-Мансийском автономном округе. Хуже всего эта позиция отражена на сайтах в Республике Ингушетия - разместили документ на своем сайте 10,1% ОО, в Ненецком автономном округе - 16,2%, в Республике Калмыкия - 28,5%, в Республике Алтай - 31,3%, в Республике Тыва - 37 %, в Республике Крым – 40,5 %, в Еврейской автономной области - 49%, в Магаданской области - 50 % .

Отчет о результатах самообследования размещен на сайтах 80,7 % ОО. На всех сайтах (100%) размещены отчеты в Тамбовской, Ленинградской, Саратовской и Тюменской областях, в Чеченской Республике, а также в Ханты-Мансийском автономном округе. Хуже всего эта позиция отражена на сайтах в Республике Ингушетия - разместили

документ на своем сайте 5,88% ОО, в Республике Калмыкия - 11,8%, в Республике Крым – 32,4 %, в Ненецком автономном округе - 37,8%.

Документы, регламентирующие порядок оказания платных образовательных услуг, размещены на сайтах 62,15% ОО. При этом информация о платных услугах размещена в 69,1% случаев.

Все сайты (100%) ОО содержат указанные документы в следующих субъектах Российской Федерации: в Ленинградской и Саратовской областях, в Чеченской Республике, а также в Ханты-Мансийском автономном округе. Хуже всего эта позиция отражена на сайтах ОО Калужской области - разместили документ на своем сайте всего 1,1% ОО, в Республике Тыва - 4,35%, в Республике Ингушетия -8,4%, в Кабардино-Балкарской Республике - 14%, в Ненецком автономном округе - 16,2%, в Республике Алтай-19,6%, в Республике Крым – 20,5 %, в Республике Калмыкия - 24,8%, , в Курганской области - 26,9%.

На 71,4% сайтов ОО размещены копии **предписаний, выданных органами, осуществляющими государственный надзор.** На сайтах всех ОО (100%) размещены предписания в Ленинградской и Саратовской областях, в Чеченской Республике, а также в Ханты-Мансийском автономном округе.

Отражение на сайте ОО информации об образовательной деятельности

ОО размещают на сайтах **информацию о реализуемых образовательных программах,** о численности обучающихся по этим программам, формах обучения, нормативных сроках обучения, календарный учебный график.

Сами образовательные программы размещаются лишь в 73,8 % случаев. Чаще всего представлен только учебный план (на сайтах 82,6% ОО) и описание образовательной программы(на сайтах 79,5% ОО). Хуже всего ситуация в Республике Ингушетия - 5,4%, в Ненецком автономном

округе - 27%, в Республике Алтай - 29,7%, в Республике Крым – 34,7 %, в Брянской области - 43,1%, в Республике Тыва - 48,9%.

100% ОО разместили на сайтах учебные планы и образовательные программы в Ленинградской, Саратовской, Тамбовской, Тюменской областях, в Чеченской Республике и Ханты-Мансийском автономном округе.

На сайтах 81 % ОО присутствуют тексты ФГОС, на основе которых разработаны образовательные программы, или же ссылки на них в информационной сети.

Только 70,1 % ОО размещают на сайте методические и иные документы, разработанные самой организацией.

Информация о количестве вакантных мест для приема по каждой образовательной программе представлена на сайтах 74,3 % ОО.

Только в 4 субъектах РФ все ОО (100%) опубликовали указанную информацию: в Ленинградской и Саратовской областях, в Чеченской Республике и в Республике Саха (Якутия). Практически нет такой информации на сайтах ОО Республики Ингушетия (размещена информация на сайтах 10,8% ОО), Ставропольского края (22,7%), Ненецкого автономного округа (24,3%).

Информация о кадровом и ресурсном обеспечении образовательной деятельности

Информация о руководителе ОО присутствует в 92,1% случаях, о заместителях руководителя - в 86,37%.

Полная информация о педагогическом составе ОО с указанием уровня квалификации и данных, свидетельствующих о наличии или отсутствии опыта работы, представлена на сайтах 82% ОО. Все (100%) сайты ОО имеют такую информацию в Ленинградской, Саратовской, Тамбовской и Тюменской областях, в Чеченской Республике, в Ханты-Мансийском автономном округе.

Контактную информацию на своих сайтах предоставляют только 69,5% образовательных организаций.

На сайтах 84,8 % ОО размещена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности. Имеют на сайте такую информацию в 100% ОО в Ленинградской, Саратовской, Тамбовской, Тюменской областях, в Чеченской Республике, в Ханты-Мансийском автономном округе. Хуже всего ситуация в Республике Ингушетия -10,40%, в Республике Алтай - 24,3%, в Республике Тыва - 33,2%, в Республике Крым – 32,6 %, и в Ненецком автономном округе - 37,8%.

Сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов представлены на сайтах 78,9 % ОО, о библиотеках - 77,1 %, об объектах спорта - 75,5 %, об условиях питания - 75,5 %, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям – 73,5%, о доступе обучающихся к электронным образовательным ресурсам – 70,4%.

Выводы

Анализ данных мониторинга показал, что в субъектах Российской Федерации не в должной мере осуществляется контроль за исполнением статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ и основных положений приказа РОН №785 .

Наиболее соответствуют требованиям действующего законодательства лишь 40% сайтов ОО. Наибольшая доля сайтов, соответствующих установленным требованиям зафиксирована в Чеченской Республике, Саратовской, Калининградской, Смоленской, Тюменской, Тамбовской и Липецкой областях.

Не соответствуют требованиям действующего законодательства 13% сайтов ОО. 9,8% сайтов ОО не соответствуют требованиям приказа РОН №785.

Локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности не размещены на сайтах 18 % ОО.

Информация о реализуемых образовательных программах не размещена на 17% сайтов.

30% ОО не имеют на сайте методических и иных документов, разработанных самой организацией.

Информация о платных образовательных услугах не размещена на 31% сайтов ОО, а документы, регламентирующие порядок оказания таких услуг отсутствуют на сайтах 38% ОО.

Не размещена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности на сайтах 15% ОО, а план финансово-хозяйственной деятельности на 22% сайтов.

Отчет о результатах самообследования не размещен на 20% сайтов.

Особого внимания требует ситуация сложившаяся в 6 субъектах Российской Федерации: Республике Ингушетия, Республике Тыва, Ненецком автономном округе, Республике Алтай, Магаданской и Амурской областях.